

Revisorernas redogörelse för år 2008

Inledning

Kommunens revisorer har kommunfullmäktiges uppdrag att granska styrelsens och nämndernas verksamhet 2008. Utgångsläget för vår granskning är att pröva om verksamheterna sköts på ett ändamålsenligt och från ekonomisk synpunkt tillfredsställande sätt. Vi granskar också om kommunens räkenskaper är rättvisande och om den interna kontrollen inom nämnderna är tillräcklig.

Sedan 2005 är det lagstadgat att fullmäktige skall fastställa finansiella och verksamhetsmässiga målsättningar för en *god ekonomisk hushållning*. En viktig del i vår granskning är att bedöma hur väl dessa målsättningar har uppfyllts.

Omfattning och inriktning

För revisorernas granskning gäller kommunallagen (KL), god revisionssed och det av fullmäktige antagna revisionsreglementet.

Under 2008 har vi fokuserat våra granskningsinsatser på att framförallt följa socialnämndens och barn och utbildningsnämndens ekonomiska utveckling under verksamhetsåret. Dessa nämnder redovisade tidigt under 2008 stora avvikelser mot den fastställda budgeten. När vi har träffat dessa nämnders ordförande har vi också bjudit in kommunstyrelsens och fullmäktiges ordförande för att få en bred diskussion kring nämndernas problem.

Vi har också under året träffat andra nämnder och förvaltningar för diskussion om aktuella frågeställningar.

Revisorernas syn på kommunens ekonomi

Kommunen redovisar ett underskott 2008 på -3,4 mkr. Vi såg redan i budgetuppföljningarna under våren 2008 att kommunens budget inte kommer att hålla. Detta framgick också tydligt i delårsrapporten. Socialnämnden och barn – och utbildningsnämnden har, likt ett flertal tidigare år, inte lyckats bedriva sina verksamheter inom den budget fullmäktige har anvisat. De besparingsbeting som nämnderna har fått har man inte kunnat uppfylla.

Vår uppfattning är att den obalans som råder mellan resurser och verksamhet inom dessa nämnder till del beror på en otydlighet i de verksamhetsmål nämnderna skall uppnå.

Kommunstyrelsen har också genom sin uppsiktsplikt ett stort ansvar att följa och stödja de nämnder som redovisar avvikelser mot budget. Det har man också gjort men det har inte varit tillräckligt.

Vår uppfattning är att kommunstyrelsens *styrning* och framför allt *uppföljning* av kommunens samlade verksamheter måste utvecklas. Vi har följt arbetet med det nya styrsystemet. Vi anser att detta system kan bidra till att det blir tydligare politiska prioriteringar som är i balans med

de tillgängliga resurserna i Orsa kommun. Det nuvarande arbetssättet för planering av verksamhet och ekonomi inte är ändamålsenligt.

Kommunens förmåga att anpassa verksamhetsvolymerna och därmed kostnaderna till det finansiella utrymmet är och kommer att vara avgörande för kommunens möjligheter att uppnå god ekonomisk hushållning.

Likt tidigare år är det en oroande utveckling att skatter och statsbidrag har en lägre ökningstakt än verksamheternas nettokostnader. Det innebär att kommunens ekonomi fortsatt urholkas. I perspektivet att vi nu går in i en period av kraftig lågkonjunktur som kommer att beröra kommunsektorn på ett mycket negativt sätt så är kommunens utgångsläge, med negativt resultat 2008, mycket dåligt. Det kommer att krävas kraftfulla prioriteringar och omstruktureringar för att uppnå balans i kommunens ekonomi.